

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN TIẾN TUÂN

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC TUYỂN DỤNG
CÔNG CHỨC CHO CÁC CƠ QUAN CHUYÊN MÔN
THUỘC UBND TỈNH, UBND CẤP HUYỆN,
TỈNH LÀO CAI**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ & QUẢN TRỊ KINH DOANH

NGUYỄN TIẾN TUÂN

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC TUYỂN DỤNG
CÔNG CHỨC CHO CÁC CƠ QUAN CHUYÊN MÔN
THUỘC UBND TỈNH, UBND CẤP HUYỆN,
TỈNH LÀO CAI**

Ngành: Quản lý Kinh tế
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. ĐINH HỒNG LINH

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu khoa học độc lập của riêng tôi.

Các kết quả nêu trong Luận văn chưa được công bố trong bất kỳ công trình nào khác. Các số liệu trong luận văn là trung thực, có nguồn gốc rõ ràng, được trích dẫn đúng theo quy định.

Tôi xin chịu trách nhiệm về tính chính xác và trung thực của Luận văn này.

Tác giả luận văn

Nguyễn Tiên Thuận

LỜI CẢM ƠN

Sau một thời gian học tập và thực hiện đề tài Luận văn tốt nghiệp, đến nay tôi đã hoàn thành luận văn thạc sĩ chuyên ngành Quản lý kinh tế với đề tài: “*Hoàn thiện công tác tuyển dụng công chức cho các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, UBND cấp huyện, tỉnh Lào Cai*”.

Trước hết, Tôi xin chân thành cảm ơn các thầy, cô giáo của Trường Đại học Kinh tế & Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tận tình giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và thực hiện đề tài nghiên cứu khoa học.

Đặc biệt, Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc tới thầy giáo **TS. ĐINH HỒNG LINH** người đã định hướng, chỉ bảo, giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn những người thân trong gia đình, bạn bè và đồng nghiệp đang công tác tại các cơ quan của tỉnh Lào Cai đã động viên, giúp đỡ tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu khoa học để tôi hoàn thiện luận văn này.

Xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng 06 năm 2020

Tác giả luận văn

Nguyễn Tiến Tuân

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ.....	x
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Tình hình nghiên cứu của đề tài.....	2
3. Mục tiêu nghiên cứu.....	5
4. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu:.....	6
5. Ý nghĩa khoa học của luận văn	7
6. Bố cục của luận văn	7
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ TUYỂN DỤNG CÔNG CHỨC	8
1.1. Cơ sở lý luận về tuyển dụng công chức	8
1.1.1. Một số khái niệm liên quan.....	8
1.1.2. Tuyển dụng công chức	17
1.1.3. Nội dung của quy trình tuyển dụng công chức	31
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác tuyển dụng công chức.....	34
1.2. Cơ sở thực tiễn về công tác tuyển dụng công chức.	38
1.2.1. Kinh nghiệm về tuyển dụng công chức của thành phố Hải Phòng.....	38
1.2.2. Kinh nghiệm về tuyển dụng công chức của thành phố Đà Nẵng	38
1.2.3. Một số bài học kinh nghiệm rút ra cho tỉnh Lào Cai trong tuyển dụng công chức	39

Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	42
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	42
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	42
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	42
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	44
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	44
2.3. Hệ thống các chi tiêu nghiên cứu.....	46
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu về thực trạng công tác tuyển dụng công chức:.....	46
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh các yếu tố ảnh hưởng đến công tác tuyển dụng công chức	46
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC TUYỂN DỤNG CÔNG CHỨC CHO CÁC CƠ QUAN CHUYÊN MÔN THUỘC UBND TỈNH, UBND CẤP HUYỆN, TỈNH LÀO CAI	48
3.1. Khái quát về địa bàn nghiên cứu tỉnh Lào Cai.....	48
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên, kinh tế - xã hội tỉnh Lào Cai.....	48
3.1.2. Khái quát về hệ thống cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND huyện của tỉnh Lào Cai	51
3.2. Thực trạng tuyển dụng công chức tại tỉnh Lào Cai.....	53
3.2.1. Về số lượng, chất lượng công chức trong CQCM thuộc UBND tỉnh, CQCM thuộc UBND cấp huyện	53
3.2.2. Về cơ cấu công chức	57
3.3. Thực trạng về quy trình tuyển dụng công chức tại tỉnh Lào Cai	60
3.3.1. Lập kế hoạch tuyển dụng công chức.....	61
3.3.2. Thông báo tuyển dụng.....	62
3.3.3. Tiếp nhận, xét duyệt hồ sơ	63
3.3.4. Thực hiện tuyển dụng công chức	64
3.3.5. Ra quyết định tuyển dụng công chức.....	68
3.3.6. Thực hiện tập sự công chức	69
3.3.7. Bổ nhiệm vào ngạch công chức	70

3.4. Các yếu tố ảnh hưởng tới tuyển dụng công chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND cấp huyện tỉnh Lào Cai.....	71
3.4.1. Yếu tố khách quan.....	71
3.4.2. Yếu tố chủ quan	74
3.5. Đánh giá những kết quả, tồn tại, hạn chế công tác tuyển dụng công chức cho các CQCM thuộc UBND tỉnh, UBND cấp huyện tỉnh Lào Cai.....	78
3.5.1. Những kết quả đạt được	78
3.4.2. Những tồn tại, hạn chế	85
3.4.3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế	90
Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC TUYỂN DỤNG CÔNG CHỨC CHO CÁC CQCM THUỘC UBND TỈNH, UBND CẤP HUYỆN, TỈNH LÀO CAI TRONG NHỮNG NĂM TIẾP THEO	96
4.1. Quan điểm trong hoàn thiện công tác tuyển dụng công chức tỉnh Lào Cai	96
4.1.1. Đổi mới công tác tuyển dụng công chức	97
4.1.2. Đổi mới công tác đánh giá công chức.....	99
4.1.3. Tiếp tục hoàn thiện chính sách thu hút, đãi ngộ nhân tài.....	100
4.2. Một số giải pháp hoàn thiện công tác tuyển dụng công chức cho các CQCM thuộc UBND cấp tỉnh, cấp huyện tỉnh Lào Cai	102
4.2.1. Hoàn thành việc xác định vị trí việc làm và phân loại vị trí việc làm, xác định biên chế để thực hiện quy trình tuyển dụng phù hợp	102
4.2.2. Tiếp tục nghiên cứu sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn, gắn với tinh giản biên chế, nâng cao chất lượng đội ngũ công chức	103
4.2.3. Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo nâng cao chất lượng đội ngũ công chức làm công tác tuyển dụng.....	105
4.2.4. Ứng dụng mạnh mẽ công nghệ thông tin vào tất cả các khâu của quá trình tuyển dụng.....	106

4.2.5. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát đối với hoạt động tuyển dụng	106
4.2.6. Về xây dựng bộ đề thi phù hợp đảm bảo đánh giá đúng năng lực của người được tuyển dụng theo vị trí việc làm	108
4.2.7. Tăng cường công tác đánh giá xếp loại CB,CC và trách nhiệm của người đứng đầu trong việc thực thi nhiệm vụ, công vụ	110
4.3. Kiến nghị, đề xuất	111
4.3.1. Đối với Chính phủ, Bộ Nội vụ	111
4.3.2. Đối với UBND tỉnh Lào Cai	113
4.3.3. Đối với Sở Nội vụ	113
4.3.4. Các CQCM cấp tỉnh, cấp huyện.....	114
KẾT LUẬN	115
TÀI LIỆU THAM KHẢO	117
PHỤ LỤC	120

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

CB, CC	Cán bộ, công chức
CCHC	Cải cách hành chính
CQCM	Cơ quan chuyên môn
HCNN	Hành chính Nhà nước
HĐND	Hội đồng nhân dân
QLNN	Quản lý Nhà nước
UBND	Ủy ban nhân dân
VB QPPL	Văn bản Quy phạm pháp luật
XHCN	Xã hội chủ nghĩa

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 1.1.	Số liệu thi tuyển công chức thành phố Đà Nẵng	39
Bảng 2.1.	Quy mô mẫu khảo sát	43
Bảng 2.2.	Mức đánh giá và mức ý nghĩa của thang đo Likert.....	45
Bảng 3.1.	Số lượng và trình độ chuyên môn của công chức trong các CQCM thuộc UBND tỉnh, UBND cấp huyện tỉnh Lào Cai	53
Bảng 3.2.	Số lượng công chức hành chính trong các CQCM thuộc UBND tỉnh.....	55
Bảng 3.3.	Số lượng công chức trong các CQCM thuộc UBND các huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh Lào Cai.....	56
Bảng 3.4.	Về trình độ lý luận chính trị	57
Bảng 3.5.	Về trình độ quản lý Nhà nước	57
Bảng 3.6.	Về tỷ lệ công chức theo độ tuổi	58
Bảng 3.7.	Về trình độ tin học của công chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND cấp huyện tỉnh Lào Cai.....	59
Bảng 3.8.	Về trình độ ngoại ngữ của công chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh Lào Cai	59
Bảng 3.9.	Kế hoạch tuyển dụng công chức cho các CQCM thuộc UBND tỉnh, UBND cấp huyện, tỉnh Lào Cai.....	61
Bảng 3.10.	Tổng hợp kết quả tuyển dụng công chức cấp tỉnh, cấp huyện từ năm 2015 đến năm 2019	68
Bảng 3.11.	Kết quả đánh giá, xếp loại công chức tập sự để bổ nhiệm vào CQCM cấp tỉnh, cấp huyện tỉnh Lào Cai	70
Bảng 3.12:	Đánh giá của cán bộ công chức CQCM tỉnh Lào Cai về yếu tố hệ thống ảnh hưởng tới công tác tuyển dụng	72
Bảng 3.13:	Đánh giá của cán bộ công chức CQCM tỉnh Lào Cai về quy định pháp lý ảnh hưởng tới công tác tuyển dụng.....	73